

# Kanton Schaffhausen

## Medienkonferenz

Änderung des Finanzausgleichgesetzes (Vernehmlassung)  
und

Sofortmassnahmen zur Stärkung der Finanzlage der Schaffhauser Gemeinden

Freitag, 16. August 2024

## Begrüssung / Einleitung Regierungspräsident Patrick Strasser



- Einleitung
- Analyse Finanzausgleich:  
Herausforderungen, Probleme,  
Perspektiven
- Finanzausgleich:  
Vernehmlassung durch  
Volkswirtschaftsdepartement
- Sofortmassnahmen:  
Gerechtere Verteilung Anteil direkte  
Bundessteuer
- Fragen

Regierungspräsident Patrick Strasser

Professor Dr. Reiner Eichenberger

Regierungsrat Dino Tamagni

Regierungsrat Dino Tamagni

alle

# Einleitung

## **Aufgaben und Finanzierungsentflechtung als Voraussetzung für Änderung Finanzausgleich**

- 2016: Postulat "Finanzierungsentflechtung zwischen Kanton und Gemeinden
- Vorarbeit breit zusammengesetzter Steuerungsausschuss
- 2022: Bericht und Antrag des Regierungsrats an Kantonsrat betreffend "Aufgaben und Finanzierungsentflechtung"
- 2023 (September): Kantonsrat berät "Aufgaben und Finanzierungsentflechtung" abschliessend in zweiter Lesung
- 2023 (November): Regierungsrat nimmt Überprüfung Finanzausgleich anhand und zieht zur Unterstützung externen Experten bei

## **Diverse Anliegen und Vorstösse wurden an den Regierungsrat herangetragen**

- Ende 2022: Austausch zwischen Gemeinderäten Unterklettgau und Regierungsrat
- August 2023: Aussprache auf Anregung mehrerer Klettgauer Gemeinden betreffend Finanzlage der Gemeinden
- April 2024: Verband der Schaffhauser Gemeindepräsidentinnen und Gemeindepräsidenten gelangt mit Vorschlägen zur Verbesserung der Finanzlage der Gemeinden an Regierungsrat
- Juni 2024: Motion zur Anpassung des Ausgleichsziel von 73% auf 85%
- Juli 2024: Motion zur Verteilung eines Teils der Kantonalbank-Gewinne an die Schaffhauser Gemeinden

## **Leitgedanken und geplantes Vorgehen**

- Regierungsrat hat Verständnis für die zum Teil schwierige Finanzlage der Gemeinden; Revision Finanzausgleich war bereits Legislaturziel 2021-24
- Regierungsrat will Finanzlage der Gemeinden nachhaltig verbessern
- Bestrebungen der Gemeinden zur Verbesserung der Finanzlage sollen besser unterstützt und dabei die finanzschwachen Gemeinden nicht vernachlässigt werden
- Mit Vernehmlassung soll politischer Wille erfragt werden für die spätere Ausarbeitung der Gesetzes-Vorlage
- Bis Reform des Finanzausgleichs in Kraft ist, sollen Gemeinden mittels Sofortmassnahmen unterstützt werden

# **Analyse Finanzausgleich: Herausforderungen, Probleme, Perspektiven**

## **Kurzanalyse heutiger Finanzausgleich**

- Finanzielle Situation Kanton SH: endlich wieder Geber
- Innerhalb SH: ausgewogene Verteilung Geber- und Nehmergemeinden
- Ressourcenausgleich
  - Grenzabschöpfung: Geber klein, Nehmer 100%
  - Mindestausstattung mit und ohne Berücksichtigung der Stadt Schaffhausen
- Lastenausgleich: notwendige Hilfen (Bildung, Soziales) und Effizienz (Zentrum)
- Steuerfussanbindung: stark und problematisch
  - Gilt für Ressourcen- und Lastenausgleich



## **Zentrumslastenausgleich**

- Ausgestaltung
- Betrachtung aus heutiger Sicht
  - Ausserkantonale Nutzer
  - Fokus auf Kosten statt Nutzen
  - Nutzung durch Städter
  - Standortvorteile
- Folgerung

## **Handlungsalternativen und empfohlener Ansatz**

- Traditionelle Vorschläge
  - Optimierung Abgeltung Zentrumslast
  - Erhöhung Grundausstattung
- **Empfohlener Ansatz: Effizienzorientiertes Paket zugunsten finanzschwacher Gemeinden**

# Finanzausgleich: Vernehmlassung durch Volkswirtschaftsdepartement

## **Grundzüge der Vernehmlassungsvorlage zum Finanzausgleich**

- Kompensation der Entlastung der Gemeinden in Aufgaben- und Finanzierungsentflechtung (rund 7 Mio. Franken) ist NICHT vorgesehen.
- Wegfall Steuerfussanbindung in Ressourcen- und in Lastenausgleich
- Beibehalten Steuerfussanbindung bei Sonderbeiträgen
- Wegfall Zentrumslast
- Wegfall Polizeilast
- Anreiz- (Bonus-) System
- Finanzierung Anreiz- (Bonus-) System über Anteil an direkten Bundessteuern der Gemeinden via Finanzausgleichsfonds

# **Sofortmassnahmen: Gerechtere Verteilung Anteil direkte Bundessteuer**

## **Anliegen und Vorschläge der Schaffhauser Gemeinden zur raschen Verbesserung ihrer Finanzlage**

- August 2023: Aussprache auf Anregung mehrerer Klettgauer Gemeinden:
  - höheres Ausgleichsziel auf Basis 2022 (+ 6,5 Mio. Franken, je hälftig finanziert durch Gebergemeinden und Kanton)
- April 2024: Vorschläge Verband der Schaffhauser Gemeindepräsidentinnen und Gemeindepräsidenten
  - Finanzausgleich / Ausgleichsziel -> Motion Anpassung Ausgleichsziel
  - Individuelle Prämienverbilligung IPV
  - Ausschüttung durch die Schaffhauser Kantonalbank -> Motion Verteilung KB-Gewinne
  - [Anteil Gemeinden an direkter Bundessteuer](#)
  - Anteil Gemeinden an Erbschafts- und Schenkungssteuern
  - Förderung der ländlichen Gemeinden - Gemeinden helfen Gemeinden
  - Informationstechnik IT; Kostenübernahme durch Kanton

# Sofortmassnahmen: Gerechtere Verteilung Anteil direkte Bundessteuer

## Regierungsrat Dino Tamagni



Entwicklung des Finanzausgleichs (Ressourcen- und Lastenausgleich) in den Jahren 2017 bis 2025									
Gemeinde	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Prognose 2024	Budget 2025
Bargen	37'001	43'327	3'091	-19'297	-27'562	14'952	59'116	32'540	82'441
Beggingen	457'242	404'726	332'712	270'104	256'609	285'529	266'528	333'683	425'069
Beringen	-297'582	-292'238	-307'472	-335'547	-311'810	-222'841	-194'015	-75'252	-86'786
Buch	-34'205	-39'688	-35'012	-43'749	-35'241	-33'775	-39'064	-52'412	-54'693
Buchberg	-108'184	-149'025	-137'383	-129'913	-128'326	-138'176	-180'595	-213'919	-263'420
Büttenhardt	1'158	-18'810	-17'544	-21'240	-18'225	-12'978	-	-	-
Dörfingen	-129'306	-126'907	-91'581	-94'840	-74'320	-51'070	-51'006	-13'121	-12'707
Gächlingen	183'558	207'399	164'138	161'779	231'449	463'815	555'810	725'869	789'150
Hallau	462'193	574'930	578'856	471'189	449'357	779'274	1'037'060	1'377'468	1'330'135
Hemishofen	39'740	76'221	71'323	1'917	-39'539	-48'726	-69'018	-64'768	-74'024
Lohn	-8'444	4'621	119'170	26'500	33'862	35'886	37'644	148'162	626'121
Löhningen	-11'648	-9'168	-4'437	17'462	33'378	27'173	22'293	29'495	59'616
Merishausen	609'462	636'460	491'208	571'327	566'253	669'717	532'916	579'278	628'825
Neuhausen am Rhf.	-284'424	-245'742	-109'530	75'668	90'451	-142'163	-298'798	-292'165	-329'356
Neunkirch	2'626	-11'630	-44'450	-66'327	-92'499	-49'101	241'282	852'341	994'927
Oberhallau	251'208	272'401	266'495	243'082	253'680	269'373	267'849	282'055	292'657
Ramsen	-55'849	-34'459	-42'031	-54'000	-40'609	-52'644	-54'281	-56'780	-58'977
Rüdlingen	-36'174	-39'604	-30'503	-42'328	-73'365	-92'429	-129'819	-109'824	-115'682
Schaffhausen	987'857	746'079	428'318	924'294	878'797	487'342	344'604	-1'416'778	-1'944'974
Schleitheim	578'419	700'585	592'812	574'297	472'847	480'595	602'278	793'281	992'794
Siblingen	107'552	117'946	152'169	15'277	64'753	129'428	230'484	385'368	491'945
Stein am Rhein	-276'990	-244'394	-232'612	-297'128	-332'613	-352'480	-342'843	-299'768	-312'673
Stetten	-78'552	-84'961	-73'362	-64'833	-53'110	-72'286	-89'568	-113'765	-133'457
Thayngen	-309'113	-294'829	-224'730	-259'968	-224'101	-220'547	-223'353	-122'039	-106'634
Trasadingen	416'692	348'530	286'897	256'261	270'729	340'636	360'698	425'486	497'261
Wilchingen	178'829	457'402	463'909	466'230	518'466	597'861	598'201	639'575	727'697
<b>Total "netto"</b>	<b>2'683'066</b>	<b>2'999'172</b>	<b>2'600'451</b>	<b>2'646'217</b>	<b>2'669'311</b>	<b>3'092'365</b>	<b>3'484'403</b>	<b>3'774'010</b>	<b>4'445'255</b>
<b>Total Bezüge</b>	<b>3'264'690</b>	<b>3'747'529</b>	<b>3'402'570</b>	<b>2'987'884</b>	<b>3'031'322</b>	<b>4'045'138</b>	<b>4'812'159</b>	<b>6'604'601</b>	<b>7'938'638</b>
<b>Nehmergemeinden 2024</b>									

## **Runder Tisch "Standortfördermassnahmen":**

- Breite Vernehmlassung u.a. mit Gemeindevertretern am 12. / 17. Juni 2024 zu Standortfördermassnahmen
- Massnahmen, wie Verbesserung der Vereinbarkeit zwischen Familie und Beruf durch Erhöhung Zweitverdienerabzug führen zu Steuerausfällen bei natürlichen Personen
- Landgemeinden können Steuerausfälle nicht durch Steuereinnahmen von juristischen Personen kompensieren
- Zentrum profitiert von juristischen Personen; insbesondere durch Leistungen der kantonalen Wirtschaftsförderung
- Unternehmen können nicht gezwungen werden, wo sie ihren Sitz nehmen -> Wählen meist Kernagglomeration



## **Derzeitige Verteilung des Gemeindeanteils an direkter Bundessteuer**

- Kantonale STAF-Vorlage (Steuerreform und AHV-Finanzierung) sah ursprünglich vor, dass die Gemeinden die Mindereinnahmen bei den Steuereinnahmen der juristischen Personen infolge der STAF kompensieren.
- Bis 2029 befristet 4.2% Anteile an direkter Bundessteuer wurde wie folgt prognostiziert:
  - 2020 – 2024: jährlich 3.6 Mio. Franken = in 5 Jahren 18.0 Mio. Franken
  - 2025 – 2029: jährlich 2.5 Mio. Franken = in 5 Jahren 12.5 Mio. Franken
- In der Parlamentarischen Beratung wurde ein 2-Stufen-Modell eingeführt.
  - Erste Stufe sieht Ausgleich der Mindereinnahmen der Steuereinnahmen der juristischen Personen in den Gemeinden vor.
  - Zweite Stufe sieht die zusätzliche, proportionale Verteilung auf die Standortgemeinden nach Steuerkraft der juristischen Personen vor.

# Sofortmassnahmen: Gerechtere Verteilung Anteil direkte Bundessteuer

## Regierungsrat Dino Tamagni



Gemeinde	Verteilung nach Mindererträgen gemäss Art. 239 StG; Durchschnittswert 2020-2023	Verteilung der Überschüsse gemäss Art. 239 StG; Durchschnittswert 2020-2023	Total Durchschnittswert 2020-2023
Bargen	10'133	5'944	16'077
Beggingen	1'888	1'119	3'007
Beringen (inkl. Guntmadingen)	83'088	197'693	280'781
Buch	817	747	1'564
Buchberg	20'509	5'298	25'807
Büttenhardt	17'599	703	18'302
Dörflingen	2'712	2'474	5'186
Gächlingen	8'187	5'437	13'624
Hallau	25'100	44'457	69'557
Hemishofen	5'463	2'653	8'116
Lohn	16'546	2'296	18'842
Löhningen	139'118	3'772	142'890
Merishausen	8'575	3'124	11'699
Neuhausen am Rheinflall	0	1'324'824	1'324'824
Neunkirch	33'711	41'505	75'216
Oberhallau	0	2'585	2'585
Ramsen	49'046	45'759	94'805
Rüdlingen	11'118	3'254	14'372
Schaffhausen	0	5'166'125	5'166'125
Schleitheim	47'572	18'576	66'148
Siblingen	0	5'672	5'672
Stein am Rhein	128'640	82'038	210'678
Stetten	0	10'282	10'282
Thayngen	0	367'113	367'113
Trasadingen	0	7'256	7'256
Wilchingen	15'728	25'860	41'588
<b>Total</b>	<b>625'620</b>	<b>7'376'566</b>	<b>8'002'116</b>

## Sofortmassnahmen: Gerechtere Verteilung Anteil direkte Bundessteuer Regierungsrat Dino Tamagni



### Neue Verteilung des Gemeindeanteils an direkter Bundessteuer

- Grundleistungen in den Gemeinden – Skalierung mit mehr Einwohnern
- Neu soll die Verteilung in Abhängigkeit der Einwohnerzahlen der Gemeinden erfolgen, allerdings mit einer unterproportionalen Verteilung:
  - die ersten 500 Einwohner zu 300%,
  - die nächsten 500 Einwohner zu 200%,
  - die nächsten 500 Einwohner zu 150%,
  - die nächsten 500 Einwohner zu 100%,
  - die nächsten 500 Einwohner zu 80%,
  - die nächsten 1'000 Einwohner zu 60%,
  - die nächsten 1'000 Einwohner zu 40%,
  - die nächsten 3'000 Einwohner zu 20%,
  - die nächsten 5'000 Einwohner zu 10%,
  - alle weiteren Einwohner zu 5%.

# Sofortmassnahmen: Gerechtere Verteilung Anteil direkte Bundessteuer

## Regierungsrat Dino Tamagni



Gemeinde	Verteilung Anteil DBSt gemäss <u>alter</u> Verteilung Durchschnittswert 2020-2023	Verteilung Anteil DBSt gemäss <u>neuer</u> Verteilung Durchschnittswert 2020-2023	Differenz neue Verteilung gegenüber alter Verteilung Durchschnittswert 2020-2023
Bargen	16'077	100'623	84'546
Beggingen	3'007	146'278	143'272
Beringen	280'781	530'186	249'405
Buch	1'564	95'216	93'652
Buchberg	25'807	229'079	203'272
Büttenhardt	18'302	126'454	108'153
Dörflingen	5'186	259'616	254'431
Gächlingen	13'624	252'858	239'234
Hallau	69'557	407'256	337'699
Hemishofen	8'116	150'383	142'268
Lohn	18'842	205'250	186'408
Löhningen	142'890	338'713	195'823
Merishausen	11'699	230'681	218'982
Neuhausen am Rhf.	1'324'824	613'377	-711'447
Neunkirch	75'216	421'874	346'658
Oberhallau	2'585	131'260	128'675
Ramsen	94'805	337'711	242'907
Rüdlingen	14'372	210'056	195'684
Schaffhausen	5'166'125	757'468	-4'408'657
Schleitheim	66'148	357'335	291'187
Siblingen	5'672	229'079	223'408
Stein am Rhein	210'678	478'383	267'705
Stetten	10'282	323'744	313'463
Thayngen	367'113	541'379	174'267
Trasadingen	7'256	176'014	168'758
Wilchingen	41'588	349'726	308'138
<b>Total</b>	<b>8'002'116</b>	<b>8'000'000</b>	

# Sofortmassnahmen: Gerechtere Verteilung Anteil direkte Bundessteuer

## Regierungsrat Dino Tamagni



Gemeinde	Finanzausgleich Budget 2025	Finanzausgleich Budget 2025 exkl. Anteil DBSt
Bargen	82'441	77'364
Beggingen	425'069	396'476
Beringen	-86'786	-85'692
Buch	-54'693	-54'693
Buchberg	-263'420	-248'446
Büttenhardt	0	0
Dörflingen	-12'707	-12'707
Gächlingen	789'150	726'278
Hallau	1'330'135	1'206'030
Hemishofen	-74'024	-74'335
Lohn	626'121	598'152
Löhningen	59'616	59'616
Merishausen	628'825	582'010
Neuhausen am Rhf.	-329'356	-286'567
Neunkirch	994'927	903'346
Oberhallau	292'657	265'621
Ramsen	-58'977	-58'977
Rüdlingen	-115'682	-114'008
Schaffhausen	-1'944'974	-1'668'569
Schleitheim	992'794	896'584
Siblingen	491'945	436'910
Stein am Rhein	-312'673	-309'560
Stetten	-133'457	-127'761
Thayngen	-106'634	-105'858
Trasadingen	497'261	461'592
Wilchingen	727'697	636'229
<b>Total</b>	<b>4'445'255</b>	<b>4'099'035</b>

**Entwicklung des Finanzausgleichs (Ressourcen- und Lastenausgleich) in den Jahren 2017 bis 2025**

Gemeinde	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Anteil DBSt gemäss <u>alter Verteilung</u>	Total Finanzausgleich 2022 zuzüglich Anteil DBSt gemäss <u>alter Verteilung</u>	2023	Prognose 2024	Budget 2025	Finanzausgleich Budget 2025 exkl. Anteil DBSt	Anteil DBSt gemäss <u>neuer Verteilung</u>	Total Finanzausgleich 2025 zuzüglich Anteil DBSt gemäss <u>neuer Verteilung</u>
Bargen	37'001	43'327	3'091	-19'297	-27'562	14'952	16'077	31'029	59'116	32'540	82'441	77'364	100'623	177'987
Beggingen	457'242	404'726	332'712	270'104	256'609	285'529	3'007	288'536	266'528	333'683	425'069	396'476	146'278	542'754
Beringen	-297'582	-292'238	-307'472	-335'547	-311'810	-222'841	280'781	57'940	-194'015	-75'252	-86'786	-85'692	530'186	444'494
Buch	-34'205	-39'688	-35'012	-43'749	-35'241	-33'775	1'564	-32'211	-39'064	-52'412	-54'693	-54'693	95'216	40'523
Buchberg	-108'184	-149'025	-137'383	-129'913	-128'326	-138'176	25'807	-112'369	-180'595	-213'919	-263'420	-248'446	229'079	-19'367
Büttenhardt	1'158	-18'810	-17'544	-21'240	-18'225	-12'978	18'302	5'324	-	-	-	-	126'454	126'454
Dörflingen	-129'306	-126'907	-91'581	-94'840	-74'320	-51'070	5'186	-45'885	-51'006	-13'121	-12'707	-12'707	259'616	246'909
Gächlingen	183'558	207'399	164'138	161'779	231'449	463'815	13'624	477'439	555'810	725'869	789'150	726'278	252'858	979'136
Hallau	462'193	574'930	578'856	471'189	449'357	779'274	69'557	848'831	1'037'060	1'377'468	1'330'135	1'206'030	407'256	1'613'286
Hemishofen	39'740	76'221	71'323	1'917	-39'539	-48'726	8'116	-40'611	-69'018	-64'768	-74'024	-74'335	150'383	76'048
Lohn	-8'444	4'621	119'170	26'500	33'862	35'886	18'842	54'728	37'644	148'162	626'121	598'152	205'250	803'402
Löhningen	-11'648	-9'168	-4'437	17'462	33'378	27'173	142'890	170'063	22'293	29'495	59'616	59'616	338'713	398'329
Merishausen	609'462	636'460	491'208	571'327	566'253	669'717	11'699	681'416	532'916	579'278	628'825	582'010	230'681	812'691
Neuhausen am Rhf.	-284'424	-245'742	-109'530	75'668	90'451	-142'163	1'324'824	1'182'661	-298'798	-292'165	-329'356	-286'567	613'377	326'810
Neunkirch	2'626	-11'630	-44'450	-66'327	-92'499	-49'101	75'216	26'115	241'282	852'341	994'927	903'346	421'874	1'325'220
Oberhallau	251'208	272'401	266'495	243'082	253'680	269'373	2'585	271'958	267'849	282'055	292'657	265'621	131'260	396'881
Ramsen	-55'849	-34'459	-42'031	-54'000	-40'609	-52'644	94'805	42'161	-54'281	-56'780	-58'977	-58'977	337'711	278'734
Rüdlingen	-36'174	-39'604	-30'503	-42'328	-73'365	-92'429	14'372	-78'057	-129'819	-109'824	-115'682	-114'008	210'056	96'048
Schaffhausen	987'857	746'079	428'318	924'294	878'797	487'342	5'166'125	5'653'467	344'604	-1'416'778	-1'944'974	-1'668'569	757'468	-911'101
Schleitheim	578'419	700'585	592'812	574'297	472'847	480'595	66'148	546'743	602'278	793'281	992'794	896'584	357'335	1'253'919
Siblingen	107'552	117'946	152'169	15'277	64'753	129'428	5'672	135'100	230'484	385'368	491'945	436'910	229'079	665'989
Stein am Rhein	-276'990	-244'394	-232'612	-297'128	-332'613	-352'480	210'678	-141'802	-342'843	-299'768	-312'673	-309'560	478'383	168'823
Stetten	-78'552	-84'961	-73'362	-64'833	-53'110	-72'286	10'282	-62'004	-89'568	-113'765	-133'457	-127'761	323'744	195'983
Thayngen	-309'113	-294'829	-224'730	-259'968	-224'101	-220'547	367'113	146'566	-223'353	-122'039	-106'634	-105'858	541'379	435'521
Trasadingen	416'692	348'530	286'897	256'261	270'729	340'636	7'256	347'892	360'698	425'486	497'261	461'592	176'014	637'606
Wilchingen	178'829	457'402	463'909	466'230	518'466	597'861	41'588	639'449	598'201	639'575	727'697	636'229	349'726	985'955
<b>Total "netto"</b>	<b>2'683'066</b>	<b>2'999'172</b>	<b>2'600'451</b>	<b>2'646'217</b>	<b>2'669'311</b>	<b>3'092'365</b>	<b>8'002'111</b>	<b>11'094'476</b>	<b>3'484'403</b>	<b>3'774'010</b>	<b>4'445'255</b>	<b>4'099'035</b>	<b>8'000'000</b>	<b>12'099'035</b>
<b>Total Bezüge</b>	<b>3'264'690</b>	<b>3'747'529</b>	<b>3'402'570</b>	<b>2'987'884</b>	<b>3'031'322</b>	<b>4'045'138</b>	<b>474'160</b>	<b>4'519'298</b>	<b>4'812'159</b>	<b>6'604'601</b>	<b>7'938'638</b>	<b>7'246'208</b>	<b>3'346'947</b>	<b>10'593'155</b>
<b>Nehmergemeinden 2024</b>														

## **Neue Verteilung des Gemeindeanteils an direkter Bundessteuer**

- **Faire Lösung**
  - Kernagglomeration profitiert weiterhin von den hohen Steuereinnahmen der juristischen Personen über Gemeindesteuer
  - Alle Landgemeinden partizipieren auch an den Steuereinnahmen von den in der Kernagglomeration angesiedelten juristischen Personen der Wirtschaftsförderung
  - Wirkung mit Gesetzesänderung auf Jahr 2025 möglich.
  - Praktisch keine zusätzliche Belastung bzw. Benachteiligung der kleinen und leistungsfähigen Geber-Gemeinden im Finanzausgleich

# Fragen